

# 襄汾县人民政府办公室文件

襄政办发〔2024〕17号

## 襄汾县人民政府办公室 关于印发《襄汾县2024—2025年秋冬季大气 污染综合治理攻坚行动方案》的通知

各乡（镇）人民政府，襄汾经济技术开发区管委会，县直有关单位：

《襄汾县2024—2025年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

襄汾县人民政府办公室  
2024年12月16日

（此件公开发布）

# 襄汾县 2024—2025 年秋冬季大气污染 综合治理攻坚行动方案

为贯彻落实国家、省、市生态环境保护大会精神和全省秋冬季大气污染综合治理工作部署要求，打好打赢 2024—2025 年秋冬季大气污染综合治理攻坚战，推动全县空气质量持续改善，特制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，坚持“精准治污、科学治污、依法治污”不动摇，突出源头防控、系统治理，实施差异管控，加大监管力度，严肃考核问责，确保各项措施任务落实落细，圆满完成省、市下达的秋冬季和年度空气质量改善目标任务。

## 二、攻坚目标

1.秋冬季大气污染综合治理攻坚行动期间，两个阶段即 2024 年 10 月—12 月、2025 年 1—3 月 PM<sub>2.5</sub> 浓度分别同比下降 10%、5%。

2.完成市下达的 2024 年空气质量指标计划。

## 三、攻坚任务

### （一）推动结构型污染减排

1.全力推进结构布局调整。严格落实国家、省、市“两高”项目有关政策规定，坚决遏制“两高”项目盲目发展。实施粗

钢产量压减，完成年度粗钢总量调控任务。严格落实《产业结构调整指导目录（2024年本）》，淘汰落后工艺装备和产品，依法依规推动落后产能退出。12月底前，退出襄汾县新金山特钢2座450m<sup>3</sup>高炉、众泰冶炼1座450m<sup>3</sup>高炉、晋华钢铁1座505m<sup>3</sup>高炉、中升钢铁2座60吨转炉和1座10m<sup>2</sup>竖炉等限制类工艺装备。严格落实社会独立煤炭洗选新增产能减量置换政策，加快淘汰落后煤炭洗选产能，促进煤炭洗选行业规范发展。（县发改局、县工科局、县行政审批局、县能源局分别负责）

**2.扎实推进散煤污染治理。**持续推进清洁取暖改造工作，将今年实施改造的汾城镇、大邓乡、陶寺乡、新城镇等乡镇完成清洁取暖改造并达到正常使用条件的区域划定为禁煤区。打击违法销售散煤行为，巩固散煤治理成效，严禁已完成清洁取暖改造的用户散煤复烧。严格控制煤炭消费总量，12月底前，完成年度煤炭消费总量控制目标任务。加强居民采暖用气、用电供应，保障居民采暖使用。持续深入推进烟叶烘烤、农业大棚种植、食用菌加工、中药材烘干、畜禽养殖等农业生产散煤清洁能源替代工作，建立农业散煤设施清单，完成农业用煤设施清洁能源替代工作任务。（县能源局、县市场监管局、县发改局、市生态环境局襄汾分局、县农业农村局牵头，各乡（镇）人民政府负责落实）

**3.持续推进运输结构调整优化。**加快铁路专用线建设，推动多式联运、大宗货物“散改集”，稳定提升大型工矿企业中

长距离运输（运距 500 公里以上）煤炭、焦炭铁路运输比例。严格落实国三及以下排放标准营运类柴油货车淘汰更新，加快推进国四排放标准营运类车辆淘汰更新工作。对开发区内未按时在 9 月底前完成清洁运输改造的工业企业，秋冬季期间严禁燃油、燃气车辆进出厂区拉运作业。开展煤炭洗选等行业清洁运输改造工作，2025 年，清洁运输比例达到 80%以上。推进建材（含砂石骨料）清洁方式运输。按规定推动县城建成区公务用车、公交、出租、环卫、邮政快递、物流配送、渣土运输等公共领域车辆新能源及清洁能源替代工作，新增或更换的公交车、出租车（含网约车）、环卫车辆、邮政快递等市政公共领域车辆全部使用新能源及清洁能源车辆。未完成新能源及清洁能源改造的物流运输车辆、非电动混凝土搅拌车禁止进入临汾市市区规划区。重点用车单位全部规范建设门禁系统并与生态环境部门联网，系统监控视频保存不少于 6 个月，电子台账等记录保存不少于 24 个月。（县发改局、县交通运输局、县能源局、县工科局、县住建局、县公安局、市生态环境局襄汾分局、县机关事务服务中心、县公安交警大队、县财政局分别负责）

**4.开展传统产业集群综合整治。**持续开展铸造、烧结砖瓦、石灰、家具制造、中药材加工等特色产业排查，对属于产业集群类别的，制定综合整治方案，确定产业发展定位，明确升级改造标准，依法淘汰关停一批、搬迁入园一批、就地改造一批、做优做强一批。（县工科局、县自然资源局分别负责）

## **（二）强化工业企业污染减排**

**5.实施工业企业污染治理。**持续开展创 A 退 D 工作，12 月底前，全县 A、B（B-）级和引领性企业数量力争达到 15 家以上。水泥（含粉磨站）企业对照生态环境部印发的超低排放改造要求，加快完成评估监测，并于 2025 年 9 月底前在中国水泥协会和省建材工业协会公示。（生态环境局襄汾分局牵头，县工科局配合）

**6.扎实推进 VOCs 综合治理工程。**以化工、工业涂装、包装印刷和油品储运销为重点，按照生态环境部《关于加快解决当前挥发性有机物治理突出问题的通知》提出的 10 个关键环节，开展源头、过程和末端全流程治理改造提升。实施源头替代工程，加大工业涂装和包装印刷行业低（无）VOCs 含量原辅材料替代力度，全面完成替代工作。加强企业运行管理，规范开展泄漏检测与修复（LDAR），全面提升动静密封点精细化管理水平。强化有机废气旁路综合整治，确需保留的应急旁路要加强监管监控。大力推进工业涂装、包装印刷、电子等行业企业低（无）VOCs 含量原辅材料的源头替代。夯实企业 VOCs 治理设施建设改造、VOCs 无组织排放治理、储罐及装载设施废气综合治理工作成效，切实减少 VOCs 污染排放。（市生态环境局襄汾分局、县商务局、县交通运输局、县市场监管局分别负责）

**7.持续实施排放浓度排污总量双控。**严格落实《临汾市联防联控县重点企业排放浓度和排污总量双控实施方案》要求，

持续实施重点企业污染物排放浓度和排污总量双控，对日均排放浓度和年排污总量超出双控要求的依法实施行政处罚，并采取措​​施予以改正。（市生态环境局襄汾分局牵头，县工科局、县能源局、县自然资源局配合）

**8.实施工业企业错峰生产。**对长流程钢铁、铸造用生铁等重点行业企业，按照环保绩效等级和守法情况，对照重污染天气橙色预警时停限产要求，实施差异化错峰生产管控。管控措施在秋冬季大气污染综合治理期间分两个阶段执行，第一阶段为2024年12月8日—12月31日，第二阶段为2025年1月1日—3月31日，两个阶段按比例分别实施管控。错峰生产管控要求按规定纳入排污许可证内容，依法依规实施管理。对符合规定需纳入保障类的工业企业，经县政府同意，逐级上报审核，生态环境部备案的，可豁免错峰生产。

#### （1）长流程钢铁行业

C级企业，高炉、烧结、球团、转炉、石灰窑等工序限产40%以上（以高炉、转炉产能为基数，以生产设施停产数量、停产时间核定停产比例）。

#### （2）铸造用生铁行业

B级、C级企业，高炉、烧结、石灰窑等工序分别限产20%、40%以上，采取生产设施停产的方式执行，以生产设施停产数量和停产时间核定停产比例。

#### （3）砖瓦行业

①无独立热源的非引领性企业，停产 57 天。

②C 级、D 级企业及其他非引领性企业，停产。

(4) 石灰窑行业（不包括长流程钢铁业中的石灰窑工序）

①A 级企业，生产设施不予错峰。

②B 级、C 级企业，分别停产 35 天、57 天。

③D 级企业，停产。

(5) 水泥熟料行业

执行省建材协会规定的错峰生产管控要求。

(6) 粉磨站（矿渣粉）行业

非引领性企业中，全面完成超低排放改造任务的，配料、粉磨工序停产 50%，未完成的全面停产。

(7) 铸造行业（包括铸造用生铁企业的铸造工序）

①A 级、B 级企业，生产设施不予错峰。

②C 级企业，电炉熔炼工序停产 50%。

③D 级企业，电炉熔炼工序停产。

(8) 洗煤、混凝土搅拌、石膏板等行业

攻坚期间出现涉气环境违法行为的，停产 2 个月。

（市生态环境局襄汾分局、县工科局、县自然资源局、县能源局分别负责）

**9.严格错峰措施置换审核。**对涉及居民供热保障等民生类企业，确需调整错峰生产管控措施的，由县政府根据实际情况制定污染物排放等量置换措施报市政府批准后进行调整。（市

生态环境局襄汾分局、县工科局分别负责)

**10.开展“散乱污”企业排查整治。**持续开展“散乱污”企业专项排查，压实属地落实整治责任，对发现的企业实施关停取缔、提升改造、整合搬迁“三个一批”分类处置，严格动态清零。对整治工作开展抽查检查，将发现的取缔不彻底、死灰复燃等问题纳入量化问责范围，严肃追究责任。（市生态环境局襄汾分局牵头，各乡（镇）人民政府负责落实）

**11.持续开展钢铁企业 CO 治理管控专项检查。**持续开展钢铁企业 CO 治理管控专项检查，对各有关生产工序、产排污环节实施参数化管控，确保治理设施完善到位、回收装置正常运行，有效减少 CO 排放。对发现的 CO 违法排污、不执行管控要求等问题，依法依规进行查处。（市生态环境局襄汾分局负责落实）

**12.持续推进燃煤锅炉、炉窑升级改造。**严格实施 35 蒸吨/小时及以下的燃煤锅炉（含茶水炉、经营性炉灶、储粮烘干设备等燃煤设施）动态清零。生物质锅炉应采用专用炉具，配套袋式等高效除尘设施，氮氧化物排放浓度难以稳定达标的应配备脱硝设施，禁止掺烧煤炭、垃圾、工业固体废物等其他物料。持续提升工业炉窑治理改造水平，加快推进工业炉窑清洁能源替代，对使用煤炭、重油等高污染燃料的加热炉、热处理炉、干燥炉等炉窑以及燃料类煤气发生炉，加快推动使用清洁能源或利用工厂余热、集中供热等进行替代。全面完成间歇式



固定床煤气发生炉淘汰工作。（市生态环境局襄汾分局、县农业农村局、襄汾经济技术开发区管委会，各乡（镇）人民政府分别负责）

**13.持续推进工业园区污染整治。**严格落实省环委办印发的《推进重点工业园区环境污染综合治理攻坚行动方案》和市环委办印发的《临汾市重点工业园区环境污染综合治理攻坚行动方案》要求，持续开展工业园区环境污染综合治理攻坚行动，全面完成园区内外面貌环境整治、强化环境治理、推动高质量发展、健全管理长效机制和防范化解环境风险等重点工作任务，持续实施工业园区扬尘整治、工业企业污染治理和清洁运输改造，高标准完成大气治理提升任务，切实提升工业园区治理水平，有力推动区域环境质量改善。（县住建局、县交通运输局、县发改局、县工科局、县能源局、县自然资源局、县农业农村局、市生态环境局襄汾分局、县市场监管局、县应急管理局、县行政审批局、襄汾公路段、县公安交警大队、襄汾经济技术开发区管委会，有关乡（镇）人民政府分别负责）

### （三）开展移动源污染管控

**14.实施重中型车辆绕行管控。**持续开展大气污染防治绿色运输示范区管控，实施柴油货车、燃气货车和散装物料重中型运输车辆优化通行管理，采用驻点检查和电子抓拍等方式，对违规车辆进行处置，全面降低过境重中型车辆对城区空气质量影响。（县交通运输局牵头，县公安交警大队、市生态环境局

襄汾分局配合)

**15.严格入城重中型车辆管控。**加强进入县城建成区的重中型车辆管控，不符合规定的不予许可通行。禁止非新能源的物流运输车、混凝土搅拌车、渣土车进入临汾市市区拉运作业。重污染天气预警期间，严格落实《襄汾县重污染天气应急预案（2024年修订）》中移动源污染控制措施要求，有效减少重污染天气期间运输车辆污染排放。（县公安交警大队、县交通运输局、县住建局牵头，市生态环境局襄汾分局配合）

**16.加强非道路移动机械管控。**严格非道路移动机械低排放区域管控，严禁使用国三排放标准以下的非道路移动机械。县城建成区内的施工工地鼓励使用电动装载机、叉车、打桩机等3类工程机械。加快推进铁路货场、煤炭发运站、物流园区、工矿企业内部作业车辆和机械新能源改造。加快推动非道路移动机械编码登记，做到应登尽登。加强非道路移动机械执法监管，制定年度抽查计划，重点核验信息公开、污染控制装置、编码登记、在线监控联网等，对部分机械进行排放测试，比例不低于20%。12月底前，完成国I及以下排放标准的非道路移动机械淘汰。（县住建局、市生态环境局襄汾分局、襄汾经济技术开发区管委会分别负责）

#### **（四）开展面源污染管控**

**17.加强工地裸地扬尘管控。**加大建筑、市政、拆迁等施工工地扬尘管控力度，严格落实“六个百分百”，裸露地面全部

采用土工布、绿网等苫盖。强化土石方作业喷雾抑尘，严格实施作业车辆和机械冲洗，严禁带泥携尘上路。对县城连片裸露地面、易产尘堆放场所以及废旧厂区等进行排查建档并采取围挡、苫盖、洒扫或绿化、硬化等抑尘措施。（县住建局、县自然资源局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、市生态环境局襄汾分局、襄汾公路段、襄汾经济技术开发区管委会，各乡（镇）人民政府分别负责）

**18.强化道路清扫保洁。**强化县城道路清扫保洁，持续开展道路清洗冲洗工作，加密清扫保洁作业频次，严格达到“以克论净”标准要求。加强全县国省干道、县乡道路等各类公路道路扬尘整治，加大机械化清扫力度，强化公路道路病害治理，减少道路积尘。开展车辆抛撒执法检查，严厉打击车辆抛撒和不苫盖等扬尘污染行为，切实降低公路道路扬尘污染。（县住建局、县交通运输局、市生态环境局襄汾分局、县公安交警大队、襄汾公路段、襄汾经济技术开发区管委会，各乡（镇）人民政府分别负责）

**19.加强重点区域扬尘监测。**推进交通污染专项监测网建设项目，对公路、铁路货场等重点区域设置自动监测点，开展交通污染监测。持续开展降尘量监测考核，细化降尘量控制要求，月平均降尘量不得高于7吨/平方公里。（市生态环境局襄汾分局负责落实）

**20.强化非煤矿山企业扬尘整治。**强化开展非煤矿山企业扬

尘专项整治，全面完善扬尘治理设施，提升扬尘治理水平，及时查处各类扬尘问题，有效控制非煤矿山企业扬尘污染。（县自然资源局负责落实）

**21.开展“三清零”和禁燃禁烧检查。**开展禁煤区燃煤、柴禾及燃烧设施“三清零”工作成果检查，切实夯实“三清零”工作成效。加大对燃烧散煤、柴禾和使用燃烧设施检查力度，对发现问题及时整改到位，并严格按照《临汾市大气污染整治攻坚量化问责办法》进行问责处理。（市生态环境局襄汾分局、县能源局牵头，各乡（镇）人民政府负责落实）

**22.加大露天焚烧管控。**坚持“疏堵结合、以用促禁”，统筹推进秸秆综合利用与禁烧工作。因地制宜推进秸秆综合利用，提高秸秆还田标准化、规范化水平，完善秸秆收储运体系。深入开展秸秆、垃圾及其他生物质等露天焚烧管控，充分运用视频监控、无人机航拍、网格巡查等方式开展检查，对检查发现的问题要依法依规予以处置，对监管不到位的责任人员严格按照《临汾市大气污染整治攻坚量化问责办法》进行问责处理。（县农业农村局、市生态环境局襄汾分局牵头，各乡（镇）人民政府负责落实）

**23.强化烟花爆竹禁燃禁放。**严格落实省、市、县人民政府关于禁止生产、经营、储存、运输和燃放烟花爆竹有关规定，全面摸排清缴处置烟花爆竹，严禁违法违规燃放烟花爆竹问题发生。（县公安局牵头，县应急管理局、县市场监管局、县住

建局、县交通运输局、市生态环境局襄汾分局配合)

**24.严格餐饮油烟管控。**加强餐饮油烟排放单位日常管理，督促正常使用并定期清洗油烟净化设施，做好台账记录。坚决查处露天烧烤行为。强化餐饮废气日常监管，对超标排放问题依法实施处罚。(县住建局负责落实)

#### (五)开展重污染天气应急管控

**25.修订重污染天气应急预案。**严格对照省、市重污染天气应急预案，按要求修订发布县级重污染天气应急预案，优化重污染天气预警启动标准，规范重污染天气应对工作流程，完善预警管理体系。(市生态环境局襄汾分局牵头，县应急管理局配合)

**26.强化重污染天气过程应对。**落实部门定期会商、专家综合研判、及时发布预警、督促指导响应、区域联防联控、适时协商减排、预警效果评估等重污染天气过程应对工作要求，最大限度降低重污染天气影响程度。在出现区域长时间的重污染天气时，按上级指令执行减排管控措施。(市生态环境局襄汾分局牵头，县气象局、县工科局、县能源局、县自然资源局、县住建局、县交通运输局、县公安交警大队配合)

#### (六)强化专项执法检查

**27.开展工业企业专项执法检查。**按照重点区域重点查、关键企业查关键点、问题企业盯住查、守法程度高的企业无事不扰的原则，采取县级自查、交叉巡查、适时突查方式，对工业

企业开展专项检查，严查重处偷排偷放、超标排放、弄虚作假、不正常运行治理设施、不落实重污染天气预警管控措施等违法违规行为。对秋冬季期间存在环境问题受到行政处罚的 A、B(含 B-) 级和引领性企业，按规定降低绩效评定等级，实施加严管控。（市生态环境局襄汾分局负责落实）

**28.开展监测数据质量专项检查。**开展排污单位自行监测和社会化环境监测机构执法检查，严厉打击自动监测数据弄虚作假以及出具虚假检测、对比报告等行为，切实规范生态环境领域第三方环保服务机构的从业行为和监测质量。组织开展机动车排放检验机构专项检查，严查检验过程数据异常的检测线和机构，重点核查分析仪和工控机之间是否桥接硬件作弊设备或安装作弊软件，严厉打击检验机构弄虚作假行为。（县市场监管局、市生态环境局襄汾分局牵头，县公安局配合）

**29.开展柴油、燃气货车路查路检联合执法检查。**强化多部门联合执法，通过路查路检、入户检查等方式，持续开展柴油（燃气）货车专项检查，秋冬季期间加密检查频次，严厉打击拆除污染控制装置、破坏篡改车载诊断系统（OBD）、超标排放等违法行为，将发现问题的车辆列入黑名单，秋冬季期间禁止进入县城行驶。（县交通运输局牵头，县公安交警大队、市生态环境局襄汾分局配合）

**30.开展油品合规情况专项检查。**开展生产、销售环节油品质量日常监督抽查抽测，依法清理取缔无证无照经营的自建油

罐、流动加油车和黑加油站点，坚决打击非标油品。完善在用油品溯源机制，开展专项检查，对发现的非标油品问题线索进行追溯，依法追究相关生产、销售、运输者主体责任。（县市场监管局牵头，县商务局、县公安局、县交通运输局、县应急管理局、县自然资源局、市生态环境局襄汾分局配合）

#### 四、保障措施

**（一）加强组织领导。**成立襄汾县 2024—2025 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动工作专班，由县政府主要领导任组长、分管领导任副组长，县生态环境保护委员会成员单位主要负责人为成员，统筹推进秋冬季大气污染综合治理攻坚工作。各乡（镇）和县直有关部门要进一步认清当前严峻形势，切实扛牢主体责任，主要负责人要专题进行安排部署，常态化研究解决工作过程中的重点、难点问题，切实保障大气污染综合治理攻坚行动各项工作任务落实到位。

**（二）完善工作举措。**各乡（镇）和县直有关部门要对照攻坚方案要求，结合各自实际，制定具体可操作的实施方案，进一步明确各阶段目标任务及时限，加快建立完善攻坚行动各项工作任务落实体系和责任体系清单，实施工作任务项目化、清单化管理，确保各项工作举措取得实效。同时要进一步加强统筹协调、督导监管，实施全过程跟踪管理，切实把压力传导到岗，形成任务落实闭环机制。

**（三）加强监督执法。**各乡（镇）和县直有关部门要紧紧

围绕秋冬季大气污染综合治理攻坚行动各项工作任务，精准、高效开展监督执法。持续提升生态环境执法能力，持续加大执法力度，铁腕打击破坏生态环境等各类违法行为，形成对生态环境违法行为的强大震慑，重点打击恶意排污、超标排污、偷排偷放，以及“散乱污”企业违法生产、秸秆焚烧、散煤“三清零”落实不力、施工工地扬尘污染等行为。要进一步加强部门联合执法，重点查处影响空气质量持续改善的突出问题，发现一起，查处一起，震慑一批，全力保障综合治理攻坚行动顺利开展。

**（四）强化宣传引导。**各乡（镇）和县直有关部门要强化攻坚工作的宣传报道，及时通报工作进展，主动报道亮点工作和先进经验，公开曝光工作推进不力的典型案例，积极引导全社会支持参与攻坚工作，营造秋冬季大气污染防治攻坚浓厚舆论氛围。

**（五）定期调度通报。**各乡（镇）要细化责任分工，按时向县直有关部门报送工作进展情况。县直有关部门及时掌握各乡（镇）工作进展，并每周向县环委办汇总报送。县环委办要加大攻坚工作调度力度，实行“周调度、月通报”的工作机制，及时掌握全县工作进展，对巡查监管和重点检查发现的问题，定期汇总通报，倒逼责任落实，确保各项攻坚任务落实落地、取得实效。



---

抄送：县委，人大常委会，县政协，县法院，县检察院，人民团体，  
新闻单位。

---

襄汾县人民政府办公室

2024年12月16日印发

---